

**ОН****ПРОФСПІЛКА ПРАЦІВНИКІВ  
ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ****TRADE UNION OF EDUCATION AND  
SCIENCE WORKERS OF UKRAINE**Юридична адреса: 01012, м. Київ, Майдан Незалежності, 2  
Адреса для листування: 04071, м. Київ, вул. Ярославська, 6  
Тел./факс: +380 (44) 462-51-902, Maidan Nezalezhnosti, Kyiv, Ukraine, 01012  
Tel./fax: +380 (44) 462-51-90E-mail: [profspilka.osv@gmail.com](mailto:profspilka.osv@gmail.com)  
Website: [www.pon.org.ua](http://www.pon.org.ua)

Розрахунковий рахунок № 26009000031721 в ПАТ «Укрсоцбанк», МФО 300023, КОД ЄДРПОУ 02605316

18.12.2015 № 02-5/697

Голові Комітету з питань науки і  
освіти Верховної Ради України  
Гриневич Л.М.

Шановна Ліліє Михайлівно !

Шановні народні депутати України, члени комітету!

ЦК Профспілки працівників освіти і науки України просить Вас за наслідками розгляду на розширеному засіданні Комітету проекту закону «Про Державний бюджет України на 2016 рік», реєстраційний № 3000, врахувати зауваження та пропозиції до Рішення Комітету з питань науки і освіти від 17 грудня 2015 року «Про проект Закону України про Державний бюджет України на 2016 рік (реєстр. № 3000), поданий Кабінетом Міністрів України», викладені у листі від 16.12.2015 № 02-5/689.

Зокрема доцільним вважаємо констатуючу частину Рішення до проблем у галузі науки доповнити проблемами щодо заниженого обсягу освітньої субвенції в розмірі 44,1284 млрд.грн. проти затверджених у поточному році - 43,4432 млрд. грн., що лише на 685,2 млн. грн. більше минулорічних призначень. Як засвідчує цьогорічна практика використання освітньої субвенції, її обсяги є недостатніми для забезпечення діяльності загальноосвітніх навчальних закладів, оскільки за наявними даними така потреба в них цьогоріч складала понад 47,8 млрд.грн.

Обсяги субвенції на підготовку кадрів у вищих навчальних закладах I-II рівнів акредитації з державного бюджету місцевим бюджетам запропоновані у обсягах 1,99 млрд. грн. проти 4,84 млрд.грн., які передбачені Міністерству освіти і науки в поточному році, що менше на 2,85 млрд.грн.

Обсяги видатків на підготовку кадрів вищими навчальними закладами III-IV рівнів акредитації збільшено лише на 22,3 млн.грн., що при збільшенні прогнозного індексу інфляції до 12% становить лише 0,12%.

Фінансування з місцевих бюджетів підготовки робітничих кадрів та фахівців професійно-технічними та вищими навчальними закладами I-II рівнів акредитації та їх передача з державної у комунальну власність можуть призвести до ліквідації окремих з них, а також до скорочення обсягів підготовки робітничих кадрів та фахівців певних спеціальностей, які готуються для потреб держави в цілому, а не лише одного регіону, і, як наслідок, до вивільнення працюючих та поповнення лав безробітних.

Занижено розмір прожиткового мінімуму, який з січня залишається на рівні 1378 гривень та пропонується з травня у розмірі 1450 гривень, а з кінця року - 1550 гривень, що унеможливить забезпечення найнеобхідніших життєвих потреб працюючої людини. За даними Мінсоцполітики розмір прожиткового мінімуму з урахуванням суми податку на доходи фізичних осіб в цінах жовтня 2015 року становив 2757 грн. За підрахунками соціальних партнерів фактичний розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб, скоригований на суму обов'язкових

платежів відповідно до рішення Конституційного Суду України від 22.05.2008 №10-рп/2008, ще у серпні 2015 року мав становити 3135 гривень.

На заниженому рівні передбачено й мінімальну заробітну плату, розмір якої повинен визначатися з урахуванням потреб працівників та їх сімей, вартісної величини набору продуктів харчування, достатнього для забезпечення нормального функціонування організму працездатної людини, збереження її здоров'я, мінімального набору непродовольчих товарів та послуг, необхідних для задоволення основних соціальних і культурних потреб особистості.

Не унормовано питання розміру посадового окладу працівника 1 тарифного розряду Єдиної тарифної сітки. На даний час розрив між прожитковим мінімумом на працездатну особу і базовим посадовим окладом ЄТС складає 366 гривень, а з урахуванням постанови Кабінету Міністрів України від 09.12.2015 № 1013, яка ще не набула чинності, - 265 гривень. Внаслідок такої невідповідності лише на розмірі посадового окладу педагогічні працівники втрачають за місяць від 600 до 1020 гривень, а науково-педагогічні - від 940 до 1600 гривень залежно від посади. За розрахунками соціальних партнерів розмір мінімальної заробітної плати, з урахуванням сімейної складової, витрат на освіту, охорону здоров'я, житло, обов'язкових податків та внесків, станом на 01.01.2016 має складати 4984 грн.

Прикінцевими положеннями законопроекту надається право Кабінету Міністрів України ручного управління в реалізації положень Законів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного та місцевих бюджетів. Це стосується закону «Про вищу освіту» у повному обсязі, положень законів «Про освіту», «Про загальну середню освіту», «Про позашкільну освіту», «Про дошкільну освіту», «Про професійно-технічну освіту» щодо гарантій держави на безоплатність та обов'язковість отримання повної загальної середньої освіти, рівень оплати праці педагогічних, науково-педагогічних працівників, безоплатності забезпечення підручниками, стипендіями, пільговим проїздом, а також норм щодо фінансування малочисельних сільських шкіл та галузі в цілому, навчального навантаження, наповнюваності класів, груп, встановлення доплат за класне керівництво, перевірку зошитів та інших, пенсії за вислугу років, безкоштовного харчування учнів 1-4 класів тощо.

У зв'язку з зазначеним вище вважаємо за необхідне доповнити постановляючу частину Рішення наступними положеннями.

«Зважаючи, що індекс споживчих цін прогнозується на рівні 112%, а зростання реального ВВП - на 2%, обсяг освітньої субвенції має бути збільшений проти минулорічної потреби на 14%, або на 10,4 млрд.грн.

Вважати недоцільним передачу на фінансування з місцевих бюджетів підготовку робітничих кадрів та фахівців державними професійно-технічними та вищими навчальними закладами I-II рівнів акредитації та їх передачу з державної у комунальну власність.

Збільшити обсяги видатків на підготовку кадрів у вищих навчальних закладах I-II рівнів та акредитації III-IV рівнів акредитації, які передбачені Міністерству освіти і науки, щонайменше на індекс інфляції та з урахуванням зростання ВВП.

Зважаючи на економічні зовнішні і внутрішні складнощі в державі, встановити мінімальну заробітну плату з 1 січня 2016 року на рівні фактичного прожиткового мінімуму з урахуванням податку на доходи фізичних осіб, військового збору та інфляції, а з 1 грудня 2016 року - на рівні фактичного

прожиткового мінімуму, в складі якого вартість продуктів харчування складає 45%, з урахуванням податку на доходи фізичних осіб, військового збору та інфляції. Підвищення мінімальної заробітної плати має відбуватися щоквартально.

Підвищувати розмір посадового окладу працівника I тарифного розряду ЄТС із системним зменшенням грошового розриву з мінімальною заробітною платою та досягнення впродовж року законодавчо гарантованого рівня.

Неприпустимим вважати подальше узаконення антисоціального показника про рівень забезпечення прожиткового мінімуму.

Вилучити пункт 8 з Прикінцевих положень законопроекту, як такий що суперечить Рішенню Конституційного Суду України від 9 липня 2007 № 1-29/2007, згідно з яким зупинення законом про Державний бюджет України дії інших законів України шляхом внесення змін до інших законів України, встановлення іншого (додаткового) правового регулювання відносин, ніж передбачено законами України, визнано таким, що не відповідає Конституції України, а також від 22.05.2008 №10-рп/2008, згідно з яким Закон про Держбюджет є основним фінансовим документом держави і через своє спеціальне призначення не повинен регулювати відносини в інших сферах суспільного життя. Конституція України не надає закону про Держбюджет вищої юридичної сили стосовно інших законів.».

Доцільним вважаємо також включення до Рішення позиції ЦК Профспілки стосовно фінансування галузі освіти у обсягах відповідно до статті 61 Закону України «Про освіту» та інших пропозицій, що викладені у листі від 16.12.2015 № 02-5/689.

Враховання зазначеного вище в Рішенні Комітету з питань науки і освіти при доопрацюванні законопроекту «Про Державний бюджет України на 2016 рік» сприятиме поліпшенню фінансового стану в 2016 році освітньої галузі, забезпеченню трудових прав працівників навчальних закладів, недопущенню закриття загальноосвітніх навчальних закладів, створенню умов для здобуття якісної освіти, відновленню довіри освітян до державних органів влади.

З повагою  
Голова Профспілки



Г.Ф.Труханов